Collection *COLLECTIVITÉS TERRITORIALES*
Dirigée par Louis Favoreu

Bernard DAFFLON

LA GESTION DES FINANCES PUBLIQUES LOCALES

2e édition



ECONOMICA
49, rue Héricart, 75015 Paris

Table des matières

Avant-propos V

Préface de la deuxième édition XI

Chapitre 1 L'organisation des communes et leur place dans le secteur public 1

1.1. La dimension et l'organisation des communes 2
1.1.1. La dimension des communes 3
1.1.2. L'organisation des communes 4
1.2. Les finances publiques communales 6
1.2.1. Les dépenses 6
1.2.2. Les recettes 12
1.3. L'offre de services publics décentralisés 18
1.4. La collaboration intercommunale 20
1.5. Perspectives 24

Chapitre 2 Objectifs et utilisation d'un plan comptable public 27

2.1. Les objectifs d'un plan comptable public 29
2.1.1. Le classement des opérations financières et comptables 30
2.1.2. La gestion des tâches publiques et le contrôle des coûts 32
2.1.3. La prévision budgétaire et la planification financière 36
2.1.4. Système comptable et démocratie 39
2.2. La structure du modèle de compte harmonisé 41

2.2.1. La numérotation des comptes 41
2.2.2. La classification fonctionnelle 44
2.2.3. La classification comptable 44
2.3. Principes de comptabilité et de gestion financière 51
2.3.1. Principes de comptabilité 52
2.3.2. Principes de gestion financière 55

Chapitre 3 Le budget 59
3.1. L'équilibre budgétaire 60
3.1.1. Des théories à la pratique 60
3.1.2. Arguments en faveur de l'équilibre budgétaire 67
3.1.3. Arguments contre l'équilibre budgétaire 75
3.1.4. Le théorème de l'équilibre budgétaire 78
3.2. La séparation du compte de fonctionnement et du compte des investissements 79
3.2.1. Le modèle de compte harmonisé 79
3.2.2. Divergences 82
3.2.3. Les investissements 91
3.3. Le bilan 96
3.3.1. Le contenu du bilan 96
3.3.2. L'analyse du bilan 100
3.3.3. Les provisions 102
3.3.4. Les réserves et les financements spéciaux 104

Chapitre 4 Le principe d'équivalence : utilisateur-payeur ou pollueur-payeur 111
4.1. Les conditions d'application 113
4.1.1. Les critères techniques 113
4.1.2. Les jugements de valeur 117
4.2. Les contributions causales en droit 119
4.2.1. La légalité de la perception 120
4.2.2. Les règles financières 122
4.3. Comptabilité et gestion des contributions causales 124
4.3.1. Les besoins comptables 125
4.3.2. Les composants du coût 128
4.3.3. Les imputations internes 132
4.4. La tarification 134
4.4.1. Les classifications des coûts 134
4.4.2. Le calcul des coûts 136
4.4.3. Quelles taxes choisir ? 138
4.5. Applications 150

4.5.1. Utilisateur-payeur : la gestion de l'eau 150
4.5.2. Pollueur-payeur : l'évacuation et le traitement des eaux usées 159

Chapitre 5 La dette publique 167

5.1. Définitions de la dette 169
5.1.1. Les raisons d'une définition de la dette nette 169
5.1.2. L'endettement brut 171
5.1.3. Les capitaux 173
5.1.4. La dette nette 175
5.2. La gestion de la dette 176
5.3. Les politiques d'amortissement 179
5.3.1. Les objectifs 179
5.3.2. Distinction entre amortissement comptable et amortissement financier 180
5.3.3. Le montant déterminant 182
5.3.4. La durée d'amortissement 186
5.3.5. Méthodes et taux d'amortissement 191
5.4. La gestion des investissements 197
5.5. Les limites de l'endettement 202
5.5.1. Les motifs 202
5.5.2. Les limites économiques et budgétaires 205
5.5.3. Le poids des intérêts passifs 206
5.5.4. Le poids de la dette 209
5.5.5. Les coefficients d'un endettement additionnel... 211
5.5.6. Les critères de convergence de Maastricht 214

Chapitre 6 La marge d'autofinancement 219

6.1. Méthodes d'ajustement du résultat comptable 221
6.2. Du résultat comptable au cash flow 224
6.2.1. Le résultat modifié 225
6.2.2. Le cash flow 227
6.3. L'autofinancement 228
6.3.1. La marge brute d'autofinancement 228
6.3.2. La marge nette d'autofinancement 230
6.4. Les utilisations de la marge nette d'autofinancement .. 237
6.4.1. Les utilisations directes 237
6.4.2. Les utilisations indirectes 238
6.5. La capacité d'investissement 240
6.5.1. Les disponibilités bancaires 240
6.5.2. La capacité d'emprunt 242
6.5.3. La capacité d'investissement 243

Chapitre 7 Conclusion en forme de tableau de bord 245

7.1. Les quatre indicateurs 246
7.1.1. Le degré de couverture des tâches environnementales 246
7.1.2. Le respect des règles d'amortissement 248
7.1.3. Le poids des intérêts passifs 249
7.1.4. La capacité d'autofinancement 249
7.2. Application : le tableau de bord comme aide à la décision 250

Compte communal de référence 253

Bibliographie 263

Index 275