



Programme des Nations Unies pour l'Environnement
PLAN D'ACTION POUR LA MÉDITERRANÉE



LE PLAN BLEU



*AVENIRS
DU BASSIN
MÉDITERRANÉEN*

sous la direction de

Michel GRENON et Michel BATISSE

F6119 ICA

Préface

Creuset de civilisations et véritable centre du monde pendant des milliers d'années, la Méditerranée a vu, au cours des derniers siècles, son importance universelle éclipsée par le dynamisme du développement autour de l'Atlantique puis du Pacifique. Ces deux ou trois dernières décennies, cependant, un nouvel élan s'y est fait jour, causé par toute une série de facteurs : la construction de la Communauté européenne et son extension vers le Sud ; l'accession à l'indépendance des pays du Sud et de l'Est de la région et leur rapide croissance démographique ; la nouvelle impulsion donnée par leurs ressources en pétrole et en gaz naturel ; le développement sans précédent du tourisme sur ses côtes. Pour toutes ces raisons et pour d'autres, la Méditerranée est en train de regagner une place majeure dans le monde.

Il suffit de jeter un simple coup d'œil aux faits pour s'apercevoir que le Bassin méditerranéen subit des changements très rapides en termes démographiques, sociaux, culturels, politiques, économiques et écologiques. Comment ces changements se produisent-ils ? Qu'impliquent-ils ? Où mènent-ils ? Que devraient faire les populations de la Méditerranée à cet égard ? Autant de questions qui font l'objet de la présente étude.

Pendant des millénaires, les habitants de la région méditerranéenne ont apprécié le bleu de la mer, l'harmonie des paysages et la douceur du climat si particuliers à la région. Pourtant ces caractères permanents ne le sont plus. Les eaux côtières sont polluées et le niveau de la mer s'élève, les paysages sont gâchés par une urbanisation incontrôlée et par la laideur des constructions, le climat lui-même est appelé à se modifier dans les prochaines décennies. Comme dans les autres parties du monde, les pays du Sud doivent faire face à d'énormes problèmes économiques associés à une pression démographique continue et à l'aspiration légitime à de meilleures conditions de vie.

Que sera l'avenir pour les pays méditerranéens ? Comment pourront-ils réconcilier la qualité de l'environnement et les besoins du développement ? Comment devraient-ils s'organiser pour faire face à leurs difficultés croissantes ?

Le Plan Bleu a été conçu comme une tentative de réponse à ces questions. Son objectif est à la fois original et ambitieux : explorer les futurs possibles du Bassin méditerranéen dans son ensemble. En tant que tel, il constitue un élément clé du Plan d'Action pour la Méditerranée adopté à Barcelone en

1975, à l'initiative et sous les auspices du PNUE. Dans le cadre de ce plan d'action, tous les pays riverains de la Méditerranée, ainsi que la Communauté économique européenne, se sont engagés non seulement à protéger la mer de la pollution, mais également à assurer, le long de ses côtes, un développement qui respecte l'environnement.

L'idée d'une étude prospective sur les interactions futures entre environnement et développement dans l'ensemble du bassin, axée sur une gestion harmonieuse de ses ressources naturelles, fut émise dès l'origine. La paternité en revient à Serge Antoine, du Ministère français de l'Environnement. Une fois que les pays méditerranéens en eurent accepté le concept, les procédures, les méthodes et le budget furent définis. Ce fut alors l'économiste égyptien Ismail Sabri Abdalla qui reçut la tâche délicate d'assurer le lancement du projet pendant une phase préparatoire qui dura de 1980 à 1984 et produisit des rapports détaillés sur les problèmes d'environnement et de développement dans la région.

Les travaux présentés dans ce volume font suite à ces études préliminaires. Ils reposent sur l'élaboration de scénarios du futur dans lesquels on a essayé d'analyser les interactions entre les politiques économiques et environnementales. A partir d'un examen et d'un traitement informatique minutieux des données, des statistiques et des documents disponibles concernant les secteurs économiques – agriculture, industrie, énergie, tourisme, transports – et les facteurs sociaux – démographie, urbanisation – ainsi que les ressources naturelles de base – le sol, la forêt, les eaux intérieures, les zones côtières, la mer –, il a été possible de dégager des tendances pour l'avenir à moyen et à long terme, selon des hypothèses cohérentes et crédibles sur les politiques qui seront décidées par les pays de la région collectivement ou individuellement.

Il ne s'agit pas d'un simple exercice académique. S'appuyant sur des données fiables et sur une méthode des scénarios qui a fait ses preuves, il aboutit également à des conclusions spécifiques. Il fournit des orientations pour l'action aux gouvernements, aux organisations internationales, aux autorités régionales et locales, aux décideurs et aux acteurs économiques et sociaux et aux responsables de l'environnement. Il donne en même temps une vision unique de la dynamique d'une vaste et très importante région du monde qui devrait être longtemps utile aux enseignants et aux chercheurs travaillant dans des domaines comme la géographie, l'histoire, l'économie, la politique, la sociologie, l'environnement, etc...

L'intérêt de ce rapport dépasse cependant la Méditerranée elle-même. Par la complexité de sa géographie et de son histoire, par la diversité de ses peuples, de leurs cultures, de leurs religions et de leurs systèmes sociaux, par les tensions qui la divisent mais aussi par l'unité inéluctable qui détermine son destin, par la disparité entre les pays industrialisés du Nord et les pays en développement du Sud, mais aussi par la volonté de coopération qui s'y manifeste, la Méditerranée constitue un microcosme représentatif de l'ensemble de la planète.

Ainsi, la méthode utilisée, la tentative de relier à la fois quantitativement et qualitativement les activités de développement et l'évolution de l'environ-

nement, les conclusions dégagées et les recommandations qui sont proposées ne concernent pas seulement les Méditerranéens mais aussi le monde entier. En fait, ce travail est un travail de pionnier, qui comporte donc des faiblesses inévitables, mais devrait, en temps voulu, être approfondi et étendu au niveau global.

Pendant tout l'exercice, le Plan Bleu a bénéficié de l'appui et de la participation de tous les gouvernements de la région et s'est notamment fondé sur les scénarios nationaux qu'un certain nombre d'entre eux ont élaboré. Il a utilisé largement l'information et les données provenant de nombreuses organisations des Nations Unies et d'institutions scientifiques. Mes remerciements vont à chacune d'entre elles. Il s'agit d'un travail collectif auquel de nombreux scientifiques, venant de toute la Méditerranée, ont contribué et dans lequel bon nombre ont joué un rôle important. A tous, je voudrais exprimer ma gratitude. Mes remerciements s'adressent plus particulièrement au Groupe d'études sur les scénarios méditerranéens, qui a défini la méthodologie et le cadre de ce rapport. Cette entreprise innovatrice a été longue et difficile ; elle a exigé de vastes connaissances et un jugement solide sur un grand nombre de questions. Ma profonde gratitude va à Michel Batisse, Président du Centre d'Activités Régionales du Plan Bleu, et à Michel Grenon, Directeur scientifique du Plan Bleu, qui en ont été les deux principaux acteurs de 1985 à 1988 et sans lesquels ce travail n'aurait pu être mené à bien et le présent ouvrage publié.

Nairobi, avril 1989

Mostafa Kamal Tolba
Directeur Exécutif
Programme des Nations Unies
pour l'Environnement

Table des matières

Préface	v
Introduction	ix
Remerciements	xvii
Première partie : le cadre géographique	1
Chapitre I.1 Spécificités et permanences	3
Chapitre I.2 Echelles d'espace et de temps	23
Deuxième partie : les scénarios : choix des hypothèses	31
Chapitre II.1 Pourquoi des scénarios ?	33
Chapitre II.2 Le choix des composantes environnementales	37
Chapitre II.3 Le choix des secteurs économiques	51
Chapitre II.4 Le choix des "dimensions" et les types de scénarios ...	61
Chapitre II.5 Les hypothèses démographiques	71
Chapitre II.6 Les hypothèses économiques	89
Chapitre II.7 Présentation des scénarios	107
Troisième partie : les activités économiques et leurs impacts sur l'environnement	121
Chapitre III.1 Les perspectives agro-alimentaires	125
Chapitre III.2 L'évolution industrielle	163
Chapitre III.3 Les perspectives énergétiques	191
Chapitre III.4 Les avènements du tourisme	225
Chapitre III.5 Les transports en Méditerranée	257
Chapitre III.6 L'urbanisation	291
Quatrième partie : un impératif : la sauvegarde des milieux méditerranéens	317
Chapitre IV.1 Trois ressources ou une seule ?	319
Chapitre IV.2 La forêt protectrice	325
Chapitre IV.3 Les sols menacés	337
Chapitre IV.4 La contrainte de l'eau	347

Chapitre IV.5 Le littoral convoité	363
Chapitre IV.6 La mer commune	387
Cinquième partie : synthèse et orientations pour l'action	399
Chapitre V.1 Choisir un développement durable	401
Chapitre V.2 Agir sur les secteurs et les milieux	407
Chapitre V.3 De l'échelle nationale à l'échelle méditerranéenne : orientations pour la coopération	419
Liste des figures	431
Liste des tableaux	435
Liste des abréviations	439