

## Plan d'action de la 2ème phase du projet de coopération franco-chinois sur la gestion intégrée des ressources en eau de la Haihe

### 1. Objectifs

Sur le long terme, le projet vise à consolider une démarche de Gestion Intégrée des Ressources en Eau (GIRE) par du renforcement de capacités de gouvernance et le développement d'outils et de méthodologies issus de l'expérience française sur le bassin du Hai He. Les enseignements pourront être repris au niveau national.

A l'issue du projet, d'une durée totale de 4 ans (2011-2015), la Commission pour la Conservation des Ressources en Eau du bassin du Hai He aura pu tester les possibilités d'adaptation dans le contexte de la Chine de certains outils de gestion des ressources en eau utilisés en France et en Europe :

- La gouvernance, la gestion intégrée des ressources en eau par bassin et l'application du système pollueur/payeur ;
- La réduction et le contrôle des rejets polluants et des prélèvements d'eau, des collectivités, des industriels et des agriculteurs,
- La protection et la restauration des écosystèmes aquatiques.

La seconde phase de ce projet, objet de la présente demande, se focalisera plus avant sur l'exercice de planification spécifique au sous-bassin de la Zhouhe river du bassin du fleuve Hai He, afin de tester en taille réelle, dans ce sous-bassin, certains concepts et outils de la gestion intégrée de bassin hydrographique, avec pour objectif d'en tirer des enseignements sur leur possible adaptation au contexte local, voire leur possible généralisation au niveau du bassin et au niveau national.

La mobilisation des décideurs et experts impliqués dans la future mise en œuvre du plan de gestion du bassin sera cruciale pour l'obtention d'un projet pertinent, aux résultats durables.

### 2. Description technique du projet

Le présent projet de coopération cible trois « piliers » fondamentaux de la GIRE à l'échelle du bassin :

Le contexte institutionnel et juridique qui doit permettre l'obtention d'une meilleure gouvernance à l'échelle du bassin hydrographique, en liaison avec les autres niveaux de décision ; l'amélioration de la participation des décideurs sera recherchée ;

La méthodologie de planification selon le modèle français et la Directive Cadre Européenne : appui au développement d'un Plan de gestion pour le bassin pilote, à partir des données disponibles, en identifiant les enjeux principaux du bassin, en développant un plan de gestion et un programme de mesures et en consolidant la concertation avec les acteurs / usagers afin de protéger les ressources en eau et de préserver les milieux aquatiques ;

Le système de financement reposant sur les principes pollueur-payeur et « l'eau paye l'eau », en visant la durabilité des mesures précédentes et en intégrant l'importance de l'approche économique dans la gestion quantitative et qualitative des eaux notamment en matière de gestion des prélèvements et de lutte contre la pollution.

Dans la lignée de la première phase, les acteurs français veilleront à ne pas se limiter à des sujets conceptuels et institutionnels, potentiellement peu concrets pour les partenaires chinois. Ainsi, aux côtés de l'expertise relative à la gestion de bassin, celle issue de collectivités sera mobilisée par exemple en provenance :

- du SIAAP : Service Interdépartemental pour l'Assainissement de l'Agglomération Parisienne. Cette structure dispose d'une expertise particulière en termes de dépollution urbaine, de réalisation d'investissements importants et d'exploitation des ouvrages à l'échelle des villes chinoises de Tianjin ou de Pékin.
- des Grands Lacs de Seine. Cet « Etablissement Public Territorial de Bassin » dispose également d'une expertise spécifique pour planifier, concevoir et exploiter un ensemble de grands barrages, investissements clés pour réguler le soutien d'étiage dans la Seine, atténuer les crues, voire sécuriser l'alimentation en eau de l'agglomération parisienne.

Les activités seront organisées autour de quatre composantes :

- Composante 1 : Gestion du Projet,
- Composante 2 : Amélioration de la gouvernance et planification
- Composante 3 : Coopération technique
- Composante 4 : Formation et renforcement des capacités

#### Composante 1 : Gestion du Projet,

Les activités comprennent le suivi administratif, technique et financier de la mise en œuvre du projet, l'organisation et la participation aux réunions de lancement et de conclusion ainsi qu'aux Réunions du groupe de coordination du projet.

La mise en place d'un VIE sur place en Chine est programmée pour une période de 2 ans ; elle permettra une meilleure coordination entre les parties et la préparation des missions (collecte de données, préparation, traitement des sources d'information, veille...)

Enfin, il est également prévu d'avoir recours à de l'assistance locale sur la base de contrat de service avec les universités par exemple pour soutenir l'action des experts français.

Cette composante garantira la mise en œuvre effective du projet ainsi que l'animation et la communication entre les parties françaises et chinoises.

Activités dans la composante 1 :

- 1.1. Coordination de projet
- 1.2. Réunions de lancement, réunions du groupe de coordination du projet et réunion de Conclusion
- 1.3. Mise en place d'un Volontariat International en Entreprise (2 ans)
- 1.4. Contrats locaux Chine / Université

#### Composante 2 : Amélioration de la gouvernance et planification,

Grâce à des missions d'experts français en Chine, les activités de cette composante viseront, (à la demande des autorités chinoises) à proposer des modes de coopération et de gouvernance entre institutions chinoises (notamment sur le sous-bassin de la Zhouhe river) afin d'améliorer la mise en œuvre des politiques publiques mais également l'implication des différents acteurs de la gestion de l'eau dans la planification.

Le second volet d'activités dans cette composante inclura l'assistance d'experts français pour la réalisation d'un plan de gestion sur le sous-bassin, en s'inspirant des méthodes et pratiques françaises et de la Directive Cadre Européenne. Ainsi les phases d'état des lieux et de caractérisation puis de proposition de mesures pouvant être intégrées dans un plan de gestion sont prévues. Dans ce plan de gestion du sous-bassin sera formulée une proposition de mise en place d'un comité de sous-bassin. La perspective de cette mise en place sera évaluée à la fin du projet.

Enfin, un travail d'élaboration de recommandations sur la gouvernance et la planification sera réalisé à la fin de la phase 2 pour tirer les conclusions des activités de ce projet (lien avec les plans quinquennaux, conclusion et perspectives de transposition au niveau national ...)

Activités dans la composante 2 :

- 2.1. Proposition de mise en place d'un comité de sous-bassins dans le plan de gestion
- 2.2. Etapes de planification (plan de gestion)
- 2.3. Recommandations

### Composante 3 : Coopération technique,

Cette composante visera à traiter les grands enjeux de gestion de l'eau sur le sous-bassin en organisant des missions d'expertise ainsi que des échanges de coopération technique sur les 3 thèmes suivants :

- Pollutions ponctuelles et diffuses, eutrophisation
- Gestion des écosystèmes aquatiques et restauration de milieux
- Monitoring et systèmes d'alertes.

Les activités s'appuieront fortement sur les institutions françaises participant au projet, et ce dans leur domaine de compétences respectives. Les solutions techniques, notamment celles liées aux problématiques d'eutrophisation, de restauration des milieux ainsi que des techniques de monitoring pourront également être l'occasion d'impliquer les entreprises françaises du secteur de l'eau mais aussi les organismes de recherche spécialisés dans ces domaines (PIREN-Seine, IRSTEA...) Des contacts ont déjà été pris dans ce sens et une demande de financement complémentaire est actuellement déposée par la partie chinoise auprès du Ministère des Sciences et Technologies.

Ces travaux de coopération technique permettront également de définir les bases des mesures et actions à inclure dans le plan de gestion (composante 2)

Activités dans la composante 3 :

- 3.1 Pollutions ponctuelles et diffuses, eutrophisation
- 3.2 Restauration des milieux
- 3.3 Monitoring et systèmes d'alertes

### Composante 4 : Formation et renforcement des capacités,

Cette composante a pour objectif d'organiser le renforcement des capacités des personnels des institutions chinoises impliquées, en lien avec les autres activités du projet. Il est ainsi prévu d'organiser 4 sessions de formation sur les thèmes suivants ; gouvernance, pollution et eutrophisation, gestion restauration de milieux et monitoring. Ces formations s'appuieront sur la présence d'experts français des institutions françaises impliquées afin d'allier expertise technique et renforcement des capacités des équipes locales.

Au cours du projet, il est prévu au moins 3 voyages d'études de délégations chinoises afin d'enrichir les échanges et de permettre de valoriser les exemples français in situ, ainsi que les institutions françaises liées à la gestion de l'eau.

Activités dans la composante 4 :

- 4.1. Organisation de formation en Chine
- 4.2. Voyage d'études en France

## I.1 Résultats attendus

Le tableau ci-après présente l'ensemble des résultats attendus pour chaque composante et activité ainsi que les échéances correspondantes.

Activités	Résultats attendus	Délai
Ensemble du projet	- Présentation de l'expérience française et meilleure connaissance de la Gestion intégrée des ressources en eau (GIRE) ;	Toute la durée du projet
<b>Composante 1 : Gestion du Projet.</b>		
1.1. Coordination de projet	- Coordination effective de la partie française et relation partie chinoise	Toute la durée du projet
1.2. Réunions de lancement, groupe de coordination et Conclusion	- <b>Une réunion de lancement</b> - <b>2 réunions du groupe de coordination</b> - Réunion de conclusion	- <b>Novembre 2012</b> - <b>2013, 2014</b> - Juin 2015
1.3. Mise en place d'un Volontariat International en Entreprise (2 ans)	- <b>Assistance effective en Chine à la préparation des missions et réalisation des activités</b>	- <b>Septembre 2012- Septembre 2014</b>
1.4. Contrats locaux Chine / Université	- 3 contrats d'études et de collectes de données complémentaires	- En tant que de besoin pendant la durée du projet
<b>Composante 2 : Amélioration de la gouvernance et planification</b>		
2.1. Proposition de mise en place d'un Comité de sous-bassin dans le plan de gestion	- <b>Analyse de l'organisation juridique et institutionnelle actuelle et des principales réalisations dans le bassin du Hai He</b> - Proposition de mise en place d'un Comité de sous-bassin dans le plan de gestion	<b>Année 1 et 2</b>
2.2. Planification réalisation du plan de gestion	- <b>Etat des lieux du bassin</b> - Propositions pour un plan de gestion - Propositions de mesures	- <b>Septembre 2014,</b> - Juin 2015 - Juin 2015
2.3 Recommandations	- Recommandations en matière de gouvernance, pour améliorer l'implication des parties prenantes et des usagers au niveau décentralisé	- Juin 2015
<b>Composante 3 : Coopération technique.</b>		
3.1 Pollutions ponctuelles et diffuses, eutrophisation	- <b>Analyse de l'existant (répartition des pollutions, niveau de gravité des pollutions, situation de l'eutrophisation, etc)</b> - Proposition de solutions et mesures	- <b>Septembre 2013</b>
3.2 Restauration des milieux	- <b>Analyse de l'existant (situation de la qualité des eaux, techniques de réparation écologique, etc)</b> - Proposition de solutions et mesures	- <b>Janvier 2014,</b>
3.3 Monitoring et systèmes d'alertes	- <b>Analyse de l'existant (statistiques sur la qualité et la quantité des eaux, technique de monitoring et technologie de modèle)</b> - Proposition de solutions et mesures	- <b>Juin 2014,</b>
<b>Composante 4 : Formation et renforcement des capacités</b>		
4.1 Organisation formations en Chine	- 4 Formations sur les thèmes ; • <b>Gouvernance et planification</b>	- Toute la durée du projet

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Pollution et eutrophisation,</b></li> <li>• <b>Gestion restauration de milieux</b></li> <li>• Monitoring et système d'alerte</li> </ul>	
4.2 Organisation de voyages d'études en France	- Au moins 3 voyages d'études, <b>dont au moins 1 pendant les années 1 et 2.</b>	- Au moins 1 voyage chaque année du projet

Les résultats en gras doivent être atteints lors des deux premières années

## I.2 Calendrier prévisionnel des travaux et actions

Le tableau ci-après indique le nombre de missions d'experts en Chine envisagées pour chaque partenaire français du projet.

(X) Les valeurs entre parenthèses présentent les missions devant être effectuées au cours des deux premières années du projet.

N/A : Activité ne comprenant pas de mission d'expert

Activités	Contenu	OIEau	Autres (AESN, SIAAP, Seine Grands- Lacs, ...)	Total
<b>Composante 1 : Gestion du Projet,</b>				-
1.1. Coordination de projet	Coordination effective de la partie française et relation partie chinoise	6 (4)	3 (2)	9 (6)
1.2. Réunions de lancement, groupe de coordination et Conclusion	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Une réunion de lancement</li> <li>- 2 réunions du groupe de coordination</li> <li>- Réunion de conclusion</li> </ul>	3 (2)	7 (4)	10 (6)
1.3. Mise en place d'un Volontariat International en Entreprise (2 ans)	- Assistance effective en Chine à la préparation des missions et réalisation des activités	N/A	N/A	N/A
1.4. Contrats locaux Chine / Université	- 3 contrats d'études et de collectes de données complémentaires	N/A	N/A	N/A
<b>Composante 2 : Amélioration de la gouvernance et planification</b>				-
2.1. Proposition de mise en place d'un Comité de sous-bassin dans le plan de gestion	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Analyse de l'organisation juridique et institutionnelle actuelle et des principales réalisations dans le bassin du Hai He</li> <li>- Proposition de mise en place d'un Comité de sous-bassin dans le plan de gestion</li> </ul>	2 (1)	5 (3)	7 (4)
2.2. Planification réalisation du plan de gestion	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Etat des lieux du bassin</li> <li>- Propositions pour un plan de gestion</li> <li>- Propositions de mesures</li> </ul>	3 (2)	5 (3)	8 (5)
2.3 Recommandations	- Recommandations en matière de gouvernance, pour améliorer l'implication des parties prenantes et des usagers au niveau décentralisé	1 (0)		1 (0)
<b>Composante 3 : Coopération technique,</b>				-

<b>Activités</b>	<b>Contenu</b>	<b>OIEau</b>	<b>Autres</b> (AESN, SIAAP, Seine Grands- Lacs, ...)	<b>Total</b>
3.1 Pollutions ponctuelles et diffuses, eutrophisation	- Analyse de l'existant (flux, sources ...) - Proposition de solutions et mesures	2 (1)	4 (3)	6 (4)
3.2 Restauration des milieux	- Analyse de l'existant - Proposition de solutions et mesures	2 (1)	3 (2)	5 (3)
3.3 Monitoring et systèmes d'alertes	- Analyse de l'existant - Proposition de solutions et mesures	2 (1)	3 (1)	5 (2)
<b><u>Composante 4 : Formation et renforcement des capacités</u></b>				
4.1 Organisation formations en Chine	- 4 Formations	2 (1)		2 (1)
4.2 Organisation de voyages d'études en France	- Au moins 3 voyages d'études	N/A	N/A	N/A

Ce plan d'action a été signé le 23 novembre 2012 à Tianjin en deux exemplaires, chacun comprenant une version chinoise et une version française, les deux versions faisant foi.

## République populaire de Chine

## République française

Représentant de la Commission pour la Conservation des Ressources en Eau du bassin du Hai He du Ministère chinois des Ressources en Eau

Représentant du Ministère de l'Ecologie, du Développement Durable et de l'Energie

Représentant de l'Autorité de l'eau de Tianjin

Représentant de l'Office International de l'Eau

Représentant du Bureau d'ingénierie en conservation de la ressource en eau du Hubei

Représentant du Syndicat Interdépartemental pour l'Assainissement de l'Agglomération Parisienne et de Seine Grands Lacs