



*Office  
International  
de l'Eau*



**RESEAU AFRICAIN  
DES ORGANISMES DE BASSIN**

## **INDICATEURS DE PERFORMANCE CLES DE LA GIRE DANS LES BASSINS TRANSFRONTALIERS AFRICAINS**

### ***Note synthétique sur le projet***

Décembre 2010

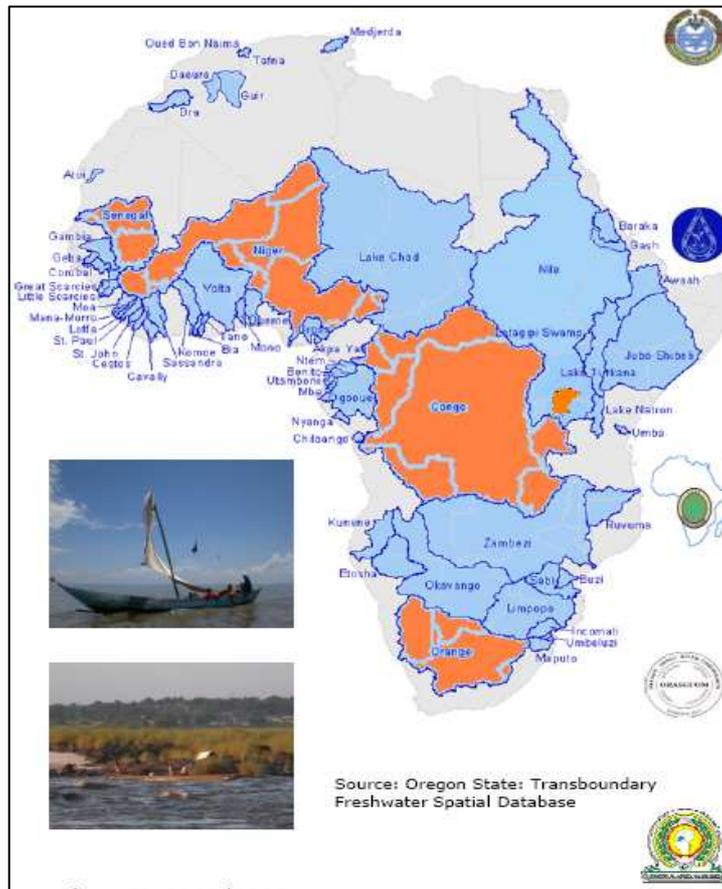
#### **Présentation du projet**

L'Office International de l'Eau (OIEau, en tant que Secrétariat du Réseau International des Organismes de Bassin - RIOB), le Réseau Africain des Organismes de Bassin (RAOB), le bureau Ecologic et plusieurs organismes de bassin africains ont développé, de 2007 à 2010, des indicateurs de performance relatifs aux organismes de bassin transfrontaliers africains.

L'objectif est de mesurer les avancées des politiques de gestion intégrée des ressources en eau (GIRE) au niveau transfrontalier. Le projet était financé par la **Facilité pour l'eau ACP-EU** (9<sup>ème</sup> FED) et la **Coopération française**.

Les indicateurs de performance ont été progressivement définis, testés, affinés sur plusieurs bassins transfrontaliers africains. Lors d'une première étape, ce travail s'est réalisé en partenariat avec des bassins pilotes : fleuves Sénégal (OMVS), Niger (ABN), Congo (CICOS) et Volta (ABV). La démarche a ensuite été élargie sur d'autres bassins : fleuves Orange (ORASECOM) et Gambie (OMVG), Lacs Victoria (LVBC) et Tchad (CBLT).

Ces tests ont permis de valider la faisabilité des indicateurs et d'en démontrer l'utilité, grâce à un intense travail d'appropriation. Des réunions réunissant les acteurs du projet ont été organisées à Ouagadougou (novembre 2007), Kinshasa (octobre 2008), Istanbul (pendant le 5<sup>ème</sup> Forum mondial de l'eau en mars 2009) et Dakar (janvier 2010).



## Des indicateurs de performance testés et validés

Les indicateurs de performance obtenus évaluent aussi bien la qualité de la **gouvernance** mise en place au niveau des organismes de bassin que les résultats observés sur le terrain relatifs à la **gestion** des ressources en eau. Outil d'évaluation des progrès réalisés dans la mise en œuvre de la GIRE, les indicateurs sont mis en œuvre par les organes exécutifs des organismes de bassin. Ils représentent de puissants **outils de communication** avec les instances statutaires des organismes, les décideurs, les partenaires locaux, les usagers de l'eau, les bailleurs de fonds, etc.

L'approche pragmatique développée par les bassins et experts impliqués a permis de proposer une démarche évolutive, en fonction du niveau de maturité des organismes de bassin et de la disponibilité des informations. Une version finale (mais évolutive) des indicateurs a été obtenue à la fin du projet, en juillet 2010.

S'agissant de la gouvernance, 20 indicateurs ont finalement été retenus, regroupés selon 7 principes :

**PRINCIPE 1 : PROCESSUS POLITIQUES**

- G1 Engagement politique
- G2 Partage des bénéfiques

**PRINCIPE 2 : MECANISMES DE FINANCEMENT**

- G3 Financement continu
- G4 Financement cohérent avec les objectifs
- G5 Efficience
- G6 Application des principes usager-payeur et pollueur-payeur
- G7 Coordination avec les bailleurs

**PRINCIPE 3 : REPRESENTATION ET ASPECTS PARTICIPATIFS**

- G8 Représentativité
- G9 Participation des usagers de l'eau

**PRINCIPE 4 : CADRE JURIDIQUE**

- G10 Législation à l'échelle de l'organisme de bassin
- G11 Cohérence entre législations nationales / régionale

**PRINCIPE 5 : PLANIFICATION**

- G12 Processus de planification
- G13 Mise en œuvre du schéma (plan)
- G14 Processus de décision pour les infrastructures

**PRINCIPE 6 : COORDINATION FONCTIONNELLE**

- G15 Interface niveau national / niveau régional
- G16 Outils de coordination
- G17 Mécanisme global de rapportage

**PRINCIPE 7 : SYSTEME D'INFORMATION ET COMMUNICATION**

- G18 Système de gestion de l'information
- G19 Protocoles de gestion de l'information
- G20 Communication

La figure ci-après donne un exemple de résultat de la synthèse des indicateurs sur un bassin donné.

#### Indicateurs de gouvernance - Principes de la GIRE : Tableau de bord

	NOTES %
PRINCIPE 1 : PROCESSUS POLITIQUES	50
PRINCIPE 2 : MECANISMES DE FINANCEMENT	48
PRINCIPE 3 : REPRESENTATION ET ASPECTS PARTICIPATIFS	60
PRINCIPE 4 : CADRE JURIDIQUE	40
PRINCIPE 5 : PLANIFICATION	7
PRINCIPE 6 : COORDINATION FONCTIONNELLE	7
PRINCIPE 7 : SYSTEME D'INFORMATION ET COMMUNICATION	47

S'agissant des indicateurs relatifs aux réalisations (techniques, économiques, sociales, environnementales, etc.), ils sont au nombre de 15. On notera cependant que leur renseignement dépend du degré d'avancement de l'organisme de bassin dans la mise en œuvre de la GIRE. L'existence au sein de l'institution d'un Système d'information et/ou d'un Observatoire fonctionnels facilite l'utilisation de ce deuxième type d'indicateurs.

Un Manuel d'utilisation des indicateurs de performance de la GIRE dans les bassins transfrontaliers africains a été produit en mai 2010 et diffusé auprès des organismes bénéficiaires.

#### Suites du projet et perspectives

Les organismes de bassin impliqués dans le projet peuvent aujourd'hui renseigner les indicateurs au rythme qui leur convient, par exemple annuellement. La construction conjointe des tableaux correspondants, l'apprentissage progressif et l'application « en grandeur réelle » du projet fournissent aujourd'hui une autonomie aux bénéficiaires du projet.

Cependant et pour promouvoir une utilisation universelle de ces indicateurs, il est proposé d'en favoriser la diffusion dans le cadre d'une approche structurée, qui facilite la diffusion et l'élargissement des utilisateurs à travers une démarche collaborative, pour faire évoluer ces indicateurs grâce à la communauté de ceux qui les utilisent.

D'autre part, la présentation des résultats du projet au cours d'événements internationaux (Forum International sur le Fleuve Jaune en Chine, Semaine Mondiale de l'Eau de Stockholm en 2010, Assemblée Générale du RIOB au Sénégal) ont démontré un intérêt de la part d'autres organismes de développer cette expérience dans leur propre bassin tout en soulignant un besoin d'accompagnement et de retour d'expérience sur cette démarche des indicateurs de performance.

Une « phase 2 » du projet est ainsi en cours de préparation. Son objectif est de mettre à disposition des utilisateurs un ensemble d'outils validé, gratuit et évolutif, tout en créant une dynamique autour de leur développement continu.

Plus d'information sur le site web du projet :  
<http://www.aquacoope.org/PITB/>